

Требования к участникам тендеров на реставрацию

Актуальные требования, предъявляемые к участникам госзакупок в сфере реставрации памятников, список электронных площадок для поиска тендеров, описание основных манипуляций заказчиков условиями контрактов



Требования к участникам госзакупок, связанных с реставрацией объектов культурного наследия

Контракт на реставрацию объекта культурного наследия можно получить только через победу в госзакупках. Клиенты часто просят разъяснить, что нужно для участия в подобных тендерах, какие требования предъявляют к компании и как подготовиться к подаче заявки и конкурсным процедурам.

Основные требования тендеров на реставрацию

Мы собрали главные условия для участников госзакупок, которые встречаются в большинстве тендеров. Сразу предупредим, это не весь перечень возможных требований к исполнителям, в зависимости от особенностей предмета закупки может быть ряд других требований к участнику, способу выполнения контракта, обеспечению и т.д. Но те, что перечислены ниже, встречаются в условиях почти всех госзакупок на реставрацию ОКН.

Наличие действующей лицензии Минкультуры

В условиях любой госзакупки, связанной с проектными или восстановительными работами на объектах культурного наследия указано, что у исполнителя должна быть действующая лицензия Министерства культуры РФ на реставрацию. Часто указаны конкретные виды работ или пункты Перечня видов работ, которые должны быть разрешены в лицензии.

Наличие лицензии подтверждает, что в компании есть штат аттестованных специалистов и работников, способных выполнить реставрацию, консервацию, ремонт или приспособление памятника к современному использованию на высоком уровне.



Успешно выполненные контракты в сфере реставрации

Это требование установлено постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99. В соответствии с ним предъявляются особые требования к участникам госзакупок на проведение работ, требующих особой квалификации ввиду специфики объекта поставки. Особые товары и услуги перечислены в Приложении № 1 данного постановления, в первых двух пунктах указаны реставрационные работы — связанные и не связанные с внесением изменений в конструкции зданий, а также иных характеристик надёжности и безопасности объекта.

Соответственно, большинство тендеров на реставрацию объектов культурного наследия содержат условие о наличии хотя бы одного выполненного контракта на проведение аналогичных работ, **выполненного не позднее 3-х лет до подачи заявки** на участие в госзакупке. Контракт должен быть окончен, здание введено в эксплуатацию, акт о приемке работ подписан, расчеты произведены (все эти факты подтверждаются документально).

ПРЕИМУЩЕСТВА, ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ	
Преимущества	Не установлены
Требования к участникам	<p>1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) в т.ч. наличие собственной действующей лицензии на право осуществления видов деятельности по предмету конкурса – деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предусматривающей право на выполнение следующих видов работ: - разработка проектной документации по ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; - разработка проектной документации по консервации, реставрации и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации</p> <p>2 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительная информация к требованию отсутствует</p> <p>3 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с п. 4.2 Части II конкурсной документации</p> <p>3.1 Требования в соответствии с п. 1.1 приложения № 1 ПП РФ № 99 Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия. При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.</p>



Именно поэтому иногда выгоднее купить готовую фирму с историей выполненных контрактов — можно сразу подавать заявку на участие в тендере на реставрацию.

Реальная возможность выполнить контракт

Это неочевидное правило для тендеров на реставрацию объектов культурного наследия. Многие думают, что достаточно получить лицензию Минкультуры, и это само собой подтвердит наличие всех необходимых ресурсов для выполнения реставрационных работ. Это не так.

В ходе конкурсных процедур каждый участник должен подтвердить:

- в штате достаточно аттестованных специалистов нужной квалификации, которые способны выполнить работу;
- компания имеет достаточный финансовый ресурс для выполнения работ;
- фирма имеет на балансе необходимое оборудование, здания и сооружения, транспорт, посредством которых будет выполнена работа;
- у фирмы положительная деловая репутация на рынке реставрационных работ.

Указанные параметры комиссия оценивает наряду с предлагаемой ценой контракта. Обратите внимание на скрин ниже, где указано, как факторы цены и квалификации фирмы влияют на принятие положительного решения конкурсной комиссии:

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК УЧАСТНИКОВ		
НАИМЕНОВАНИЕ КРИТЕРИЯ	ЗНАЧИМОСТЬ КРИТЕРИЯ	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СОДЕРЖАНИИ И ПОРЯДКЕ ОЦЕНКИ ПС
Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги	40,00 %	Максимальная оценка по показателю присваивается заявке, с наименьшей учетом конкурсного снижения)
Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	60,00 %	в соответствии с критериями оценки заявок в составе конкурсной докумен



Участие в саморегулируемых организациях

Иногда предусмотрено в качестве обязательного требования как дополнительная гарантия качественного выполнения работ. Например, участие в СРО с компенсационным фондом и предоставление выписки с указанием пределов ответственности участника в данном фонде (его размер не должен быть меньше размера обязательств по госконтракту). С одной стороны, участие в СРО указывает на профессионализм и ответственный подход к работе, с другой — в случае срыва сроков или ненадлежащего качества реставрационных работ право заказчика на компенсацию обеспечивает СРО.

Чаще всего требование тендера об участии заявителя в саморегулируемой организации содержится в госзакупках, связанных с проектированием и строительством.

ПРЕИМУЩЕСТВА, ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ	
Преимущества	Не установлены
Требования к участникам	1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) Установлено. На основании Федерального Закона от 03.07.2016 №372-ФЗ «О внесении изменений в градостроительный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» участник должен быть: - членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования; - СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств; - совокупный размер обязательств участника закупки по договорам (контрактам), которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств; Членство в СРО не требуется унитарным предприятиям, государственным и муниципальным учреждениям, юридическим лицам с госучастием в случаях, которые перечислены в ч. 4.1 ст. 48 ГрК РФ; Участник предоставляет выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи. Копия лицензии на осуществление разработки проектной документации по консервации, реставрации и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также разработки проектной документации по ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в соответствии с пунктами 1. и 2. Перечня работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) Постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2012г. №349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» и п.48 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов

Отсутствие участника в реестре ненадёжных поставщиков (РНП)

Этот реестр, по сути, представляет собой список организаций и предпринимателей, которые хоть раз сорвали госзакупки:

- уклонились от заключения государственного контракта в установленный законом срок;
- госконтракт с ними расторгнут судом из-за нарушений со стороны исполнителя;



- контракт с ними расторгнут заказчиком в одностороннем порядке ввиду существенного нарушения условий контракта исполнителем.

Даже «одноразовое» нарушение со стороны подрядчика обязывает заказчика внести сведения об этом поставщике в РНП. Это своего рода предупреждение: данная организация или ИП способны зря потратить время заказчика работ и сорвать госзакупку. Именно поэтому требование об отсутствии записи об участнике в реестре недобросовестных поставщиков всегда включается в список обязательных условий участия в тендере на реставрацию.

Непривлечение участника к адм. ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ

Речь идет о запрете заключать государственные контракты с предпринимателями и фирмами, которые хотя бы раз были привлечены к административной ответственности по ст. 19.28 — незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

В силу ст. 31 Федерального закона о госзакупках 44-ФЗ требование о непривлечении участника закупки к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ в течение 2-х лет, предшествующих подаче заявки, является обязательным. Как и в предыдущем случае, реестр привлеченных по этой статье лиц ведется в специальном реестре на сайте Генеральной прокуратуры. Доступ к информации бесплатен и открыт для всех.

С 2020 года информация из этого реестра будет автоматически «подтягиваться» с сайта прокуратуры на сайт электронной торговой площадки через электронную систему межведомственного взаимодействия. Пока же заказчики и электронные площадки вручную проверяют поставщика на наличие записи в этом реестре.

Финансовое обеспечение заявки и исполнения контракта

Каждая компания, подающая заявку на определенный госзаказ, обязана внести денежный залог - подтверждение серьезности участия и финансовой способности выполнить работу. Для госзаказчика реставрационных работ внесение обеспечения - гарантия того, что фирма, выигравшая торги, не откажется от подписания, а затем и исполнения контракта.



Обеспечение заявки – устанавливает заказчик или уполномоченный орган. В обязательном порядке обеспечение вносится в конкурсах и аукционах с начальной ценой контракта более 5 млн. и зависит от диапазона цен:

- от 0,5 до 1 %, если НМЦ от 1 млн до 20 млн руб.,
- от 0,5 до 5 %, если НМЦ от 20 млн руб.

«Мелкие» закупки до 5 млн. рублей не требуют внесения обеспечения.

Для внесения обеспечения участник обязан открыть спецсчет в одном из доверенных банков и перевести туда деньги: они будут «заморожены» до определения победителя госзакупки. После окончания торгов деньги участников, которым не повезло выиграть, разблокируются, а победителю для разблокировки счета придется сначала подписать контракт.

Есть еще один вариант обеспечения заявки - банковская гарантия. Здесь вносить деньги на спецсчет не потребуется, достаточно того, чтобы уполномоченный банк выступил гарантом предоставления средств.

Обеспечение исполнения - предоставляет победитель госзакупки при заключении контракта. Если закупка проходит в рамках Федерального закона № 44-ФЗ (т.е. заказчиком выступает госорган, министерство, ведомство или государственное учреждение), обеспечение исполнения обязательно. Эти деньги - гарантия покрытия возможного ущерба заказчика в случае некачественно проведенной реставрации объекта или его повреждения в ходе работ.

Сумма обеспечения составляет от 0,5% до 30% начальной стоимости контракта. Точная сумма зависит от ряда условий:

- если начальная цена контракта более 50 млн. рублей, сумма обеспечения контракта составит от 10% до 30%, а если контрактом предусмотрен аванс - то не менее суммы аванса;
- если аванс по контракту превышает 30%, сумма обеспечения равна сумме аванса;
- если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на 25% и более по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, то к участнику закупки, с которым заключается контракт, применяются антидемпинговые меры — размер обеспечения контракта увеличивается в полтора раза от заявленной заказчиком в договоре.



Как и в случае с обеспечением заявки, исполнитель сам определяет способ обеспечения исполнения: банковская гарантия либо перевод денег на счет госзаказчика и их «замораживание» до исполнения контракта. Последнее может быть невыгодно, если предполагается длительная реставрация или сумма контракта значительная.

Победители закупки, которые вовремя не предоставили обеспечение исполнения, лишаются возможности подписать контракт, считаются уклонившимися от его заключения и вносятся в Реестр недобросовестных поставщиков (РНП).

Положительная деловая репутация

Требования к деловой репутации часто включают в условия тендеров на реставрацию. Несколько лет назад никто не мог внятно пояснить, что именно входит в деловую репутацию и как её оценивать. В результате госзаказчики имели возможность использовать правовую неопределенность этого термина для отсеивания неугодных претендентов, а участники никак не могли ни привести себя в соответствие абстрактному требованию, ни обжаловать отказы в ФАС.

В 2014 году был принят первый документ, который дал определение деловой репутации фирмы для целей госзаказа и установлены критерии и методология определения ее индекса. Это ГОСТ Р 56002-2014 «Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций» (сегодня действует его измененная версия ГОСТ Р 66.1.03-2016). Аналогичные ГОСТы разработаны для фирм, работающих в сфере проектирования, инженерно-изыскательских работ, архитектурно-строительным планированием, а также компаний, предоставляющих услуги в области пожарной безопасности. Именно они являются мерилем деловой репутации, которое позволяет выбрать лучшего исполнителя и сократить издержки и риски ненадлежащего выполнения.

ГОСТы предусматривают методику и критерии оценки фирмы по нескольким критериям. При необходимости заказчик работ может открыть отчет экспертов и проверить уровень работы фирмы по интересующим его параметрам. Выдача сертификата деловой репутации позволяет не анализировать деятельность каждого участника, а пользоваться уже готовым выводом экспертов.

В некоторых регионах есть методики определения победителя, где индекс деловой репутации входит в формулу расчета (как в «чистом виде», так и в виде промежуточных баллов) и играет не последнюю роль.



Как получить показатель деловой репутации

Нужно обратиться в уполномоченный центр сертификации, аккредитованный Росстандартом на проведение подобных проверок. Услуга платная, а при выездной проверке предприятия (эксперты посещают офис или рабочий объект фирмы) придется оплатить проверяющим все командировочные расходы.

Порядок получения:

- компания обращается в центр сертификации с заявлением о проведении проверки и выдаче сертификата;
- центр проводит аудит представленных документов компании (в зависимости от сферы деятельности применяется собственный ГОСТ и проверяется определенный пакет документов);
- обязательная выездная проверка, где эксперты оценивают реальную работу на объектах и в офисе руководства;
- по методике ГОСТа рассчитывается индекс деловой репутации;
- заявителю выдается сертификат.

В расчет принимаются:

- срок работы на рынке профильных работ или услуг;
- материальная оснащенность и способность выполнять работы своими силами;
- наличие специалистов достаточной квалификации;
- достоверность сведений и документов, которые фирма предоставляет при ведении бизнеса;
- оценка восприятия компании контрагентами и клиентами.

Официальная оценка деловой репутации – дело добровольное. Но если вы намереваетесь участвовать в госзакупках, стоит подумать о получении сертификата.

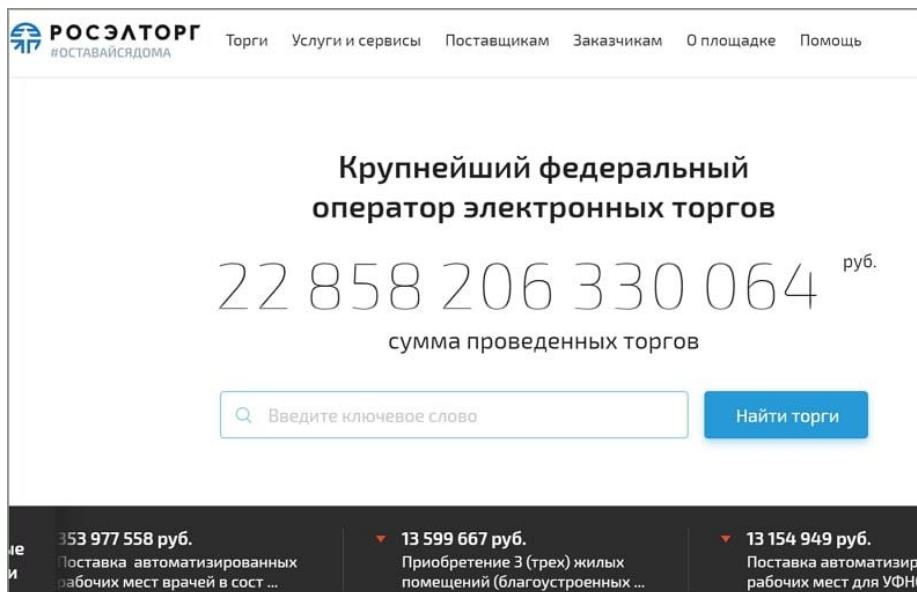
Где искать подходящие госзаказы

Конкурсы и аукционы, связанные с реставрацией ОКН, нужно искать на электронных торговых площадках или в единой информационной системе госзакупок (именно в ней аккумулируются все госзакупки страны).

Представляем краткий обзор ЭТП, где можно найти подходящий тендер на реставрацию памятников архитектуры, истории и культуры.

Список электронных торговых площадок

<http://roseltorg.ru> — АО Единая электронная торговая площадка. Крупнейшая ЭТП с быстрой поддержкой. Привлекает удобной навигацией, скоростью работы и довольно интересным списком сопутствующих услуг. Помимо стандартных (оформление электронной цифровой подписи, банковской гарантии, обучения работы с торгами) предлагает комплаенс-проверку.



The screenshot shows the website of ROSZHTORG (АО Единая электронная торговая площадка). The main heading is "Крупнейший федеральный оператор электронных торгов". Below this, the total amount of trade conducted is displayed as "22 858 206 330 064 руб." with the label "сумма проведенных торгов". There is a search bar with the placeholder text "Введите ключевое слово" and a blue button labeled "Найти торги". At the bottom, there are three cards showing specific trade amounts and descriptions:

353 977 558 руб. Поставка автоматизированных рабочих мест врачей в сост ...	13 599 667 руб. Приобретение 3 (трех) жилых помещений (благоустроенных ...	13 154 949 руб. Поставка автоматизирс рабочих мест для УФС
--	---	---

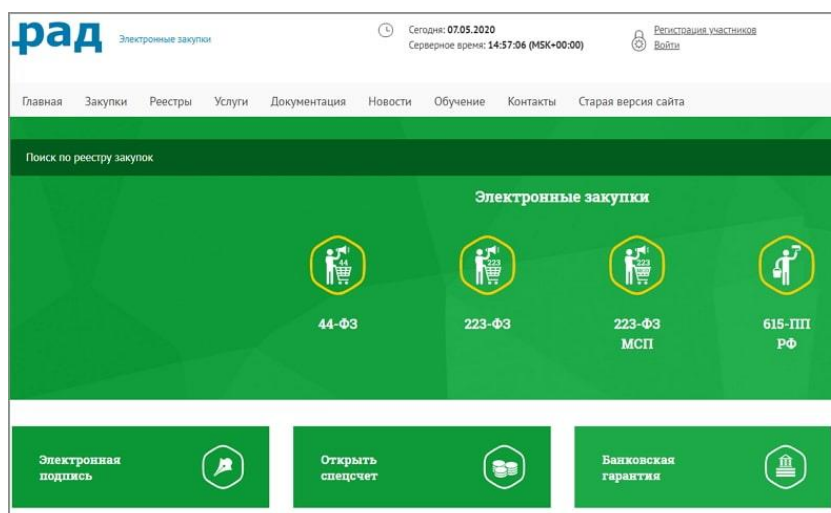
<http://etp.zakazrf.ru/> — АО Агентство по госзаказу республики Татарстан. Всероссийская торговая площадка с возможностью поиска тендеров на реставрацию малого объема. Есть помощь с открытием спецсчета. Удобный поиск по госзакупкам как по виду закупок, так и по ключевому слову. Для работы с сервисом можно ознакомиться с видеoinструкциями. Есть помощь в регистрации и неплохая техподдержка.



https://qz.lot-online.ru/etp_front — АО Российский аукционный дом. Недавно обновили дизайн сайта, сделав его более удобным и быстрым.

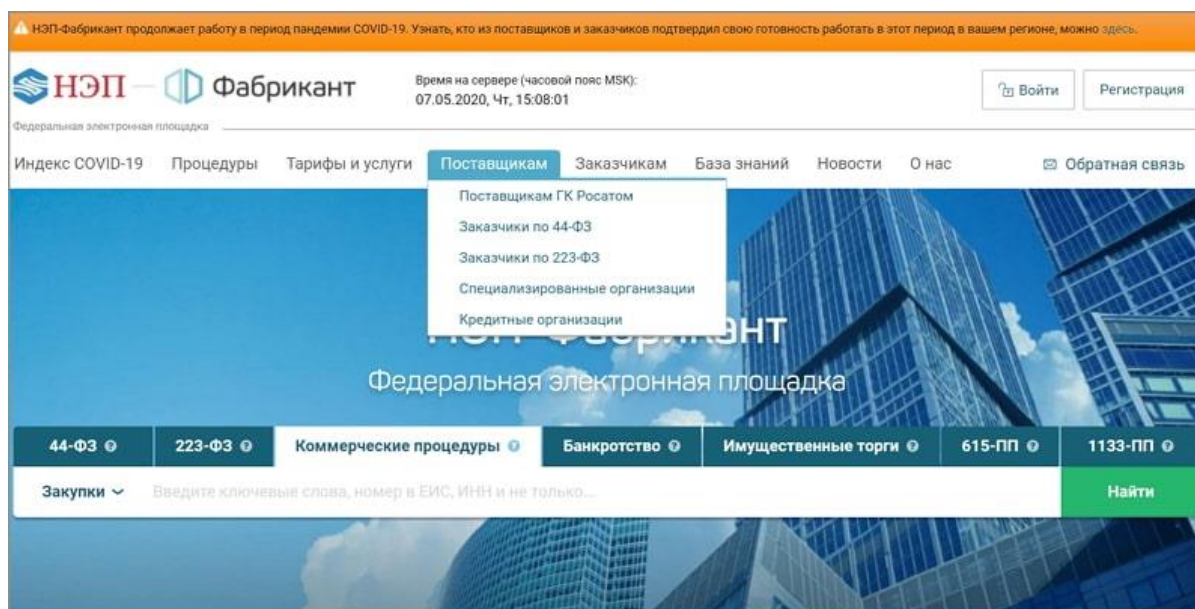
В качестве преимуществ можно указать наличие мобильного приложения для отслеживания изменений и получения информации даже когда пользователь не за компьютером, открытие спецсчета и помощь с получением банковской гарантии, помощь в подготовке к участию в госзакупках, создание ЭЦП.

Прямо на площадке в разделе «Реестры» подтягиваются данные из реестра недобросовестных поставщиков, сформированы списки подрядчиков и поставщиков, аккредитованных на площадке, а также заказчиков. Сами тендеры удобно сгруппированы по виду торгов, есть отдельный раздел для МСП.



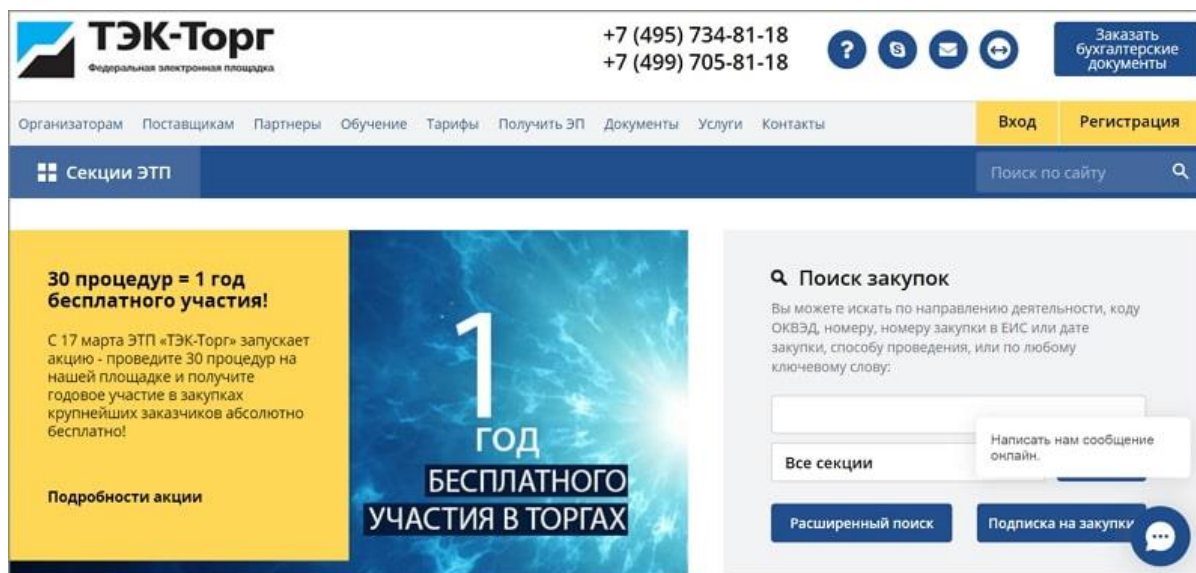
<https://www.etp-ets.ru/> — площадка АО «Электронные торговые системы». Стандартный функционал: разбивка тендеров по видам торгов, помощь в оформлении ЭЦП и аккредитации на площадке, банковской гарантии и спецсчета, а также помощь в формировании отчетности.

Есть реестр заказчиков и поставщиков по видам госзакупок. Высокая скорость работы сайта, есть дополнительные платные услуги типа ускорения аккредитации.



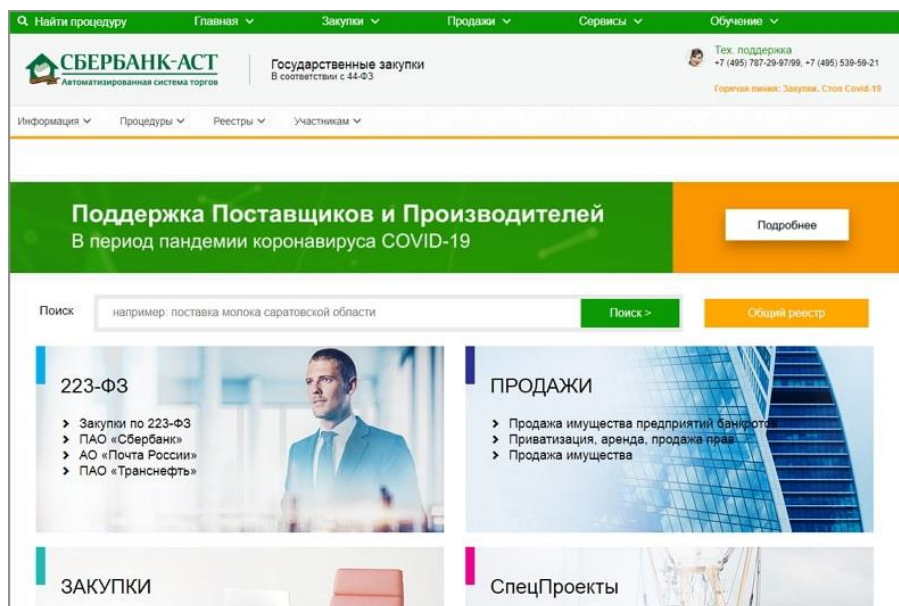
<https://www.tektorg.ru/> — еще одна удобная площадка от АО «ТЭК-ТОРГ». Что радует — полноценная поддержка всех участников госзакупок, как заказчика, так и поставщика, при этом цены на дополнительные услуги ниже, чем на предыдущей площадке.

Простая удобная навигация на сайте позволяет быстро отслеживать тендеры на реставрацию объектов культурного наследия, можно отслеживать определенных тип тендеров. Есть быстрая поддержка в чате и огромная обучающая база по работе с функционалом электронной площадки.



<https://www.sberbank-ast.ru/> — площадка от «дочки» Сбербанка ЗАО «Сбербанк — автоматизированная система торгов». На главной много рекламы и еле заметная строка поиска тендеров, однако сама площадка весьма популярна, в том числе за счет продуманных инструментов помощи.

Набор опций стандартен: оформление ЭЦП, центр аккредитации участников, предквалификация, помощь с оформлением банковской гарантии и спецсчета.





Поиск по тендерам довольно интуитивный: с одной стороны выдает результаты, в том числе и те, где есть синонимы или сопутствующие слова, с другой — много лишних закупок, приходится корректировать запрос. Вот пример результатов, выданных по запросу «реставрация»:

Подать заявку / Просмотр / Реестр секции / Добавить в избранное			
Электронный аукцион	№ 0130300000320000012	Госзакупки по 44-ФЗ	
152 781.66 RUB	МЭРИЯ ГОРОДА ЧЕРЕПОВЦА	Опубликовано	06.05.2020 11:23
Подача заявок	Услуги по изготовлению и установке надгробных памятников, благоустройству могил умершим гражданам, ранее заключившим договоры пожизненного содержания с иждивением	Подача заявок с	06.05.2020 11:23
		Подача заявок по	14.05.2020 09:00
		Завершение (план)	15.05.2020

<https://www.rts-tender.ru/> — площадка ООО «РТС-Тендер». Одна из самых популярных, её преимущества — минимализм на сайте, очень удобная навигация, при этом быстрая обработка запросов и хорошая поддержка. Корректный поиск тендеров на реставрацию по ключевым словам (в том числе по городу и объекту), система фильтров позволяет отсеивать всё лишнее.

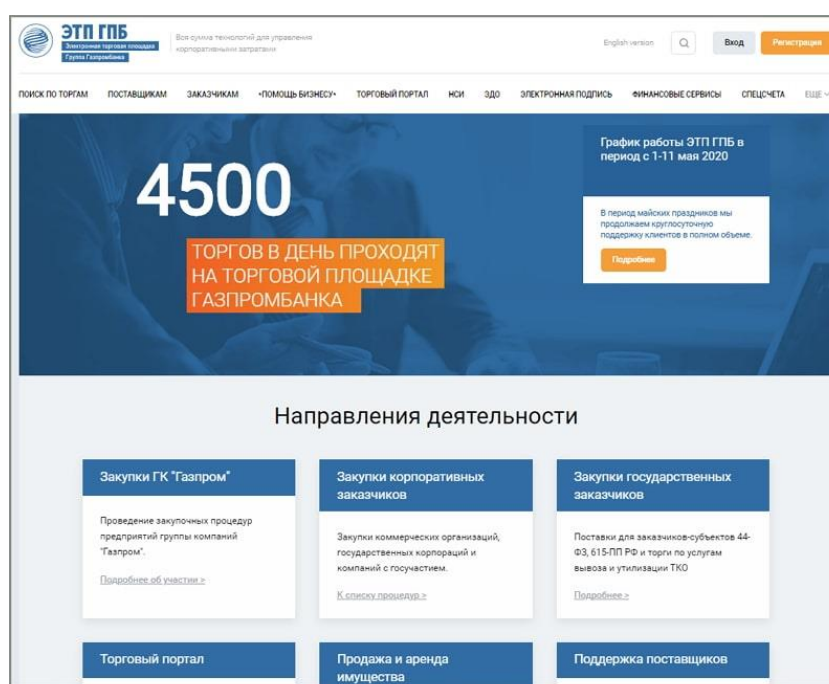
Так же, как и предыдущие ЭТП, содействует в получении электронной цифровой подписи, аккредитации, квалификации участников, оформлении спецсчета и банковской гарантии. Для новичков можно заказать обучение участию в госзакупках.

Скриншот сайта ЭПР (Электронная площадка России) с результатами поиска по запросу «реставрация». В верхней части сайта видны логотипы «РТС» и «ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ», а также надпись «ДОВЕРЯЕТ ГОСУДАРСТВО ВЫБИРАЕТ БИЗНЕС». В меню навигации присутствуют пункты: ПОИСК, 44-ФЗ, 223-ФЗ, КОММЕРЧЕСКИЕ ЗАКУПКИ, 615-ПП РФ, РТС-МАРКЕТ, ЗМО, ИМУЩЕСТВО, ТАРИФЫ, О КОМПАНИИ. В строке поиска введено слово «реставрация». В левом блоке «Правило проведения» отмечены галочками пункты: 44-ФЗ, 223-ФЗ, Закупки малого объема, Коммерческие, 615-ПП РФ. В блоке «Площадки» выбран «РТС-тендер». В центре экрана отображены детали закупки: «Оказание услуг по изготовлению эскизного проекта реставрации здания». Организатор: УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КОСТРОМЫ. Заказчик: УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КОСТРОМЫ. Регион: Костромская область. Площадка: РТС-тендер. Дата публикации: 07 мая 2020, 08:34 МСК. Окончание приема заявок: 08 мая 2020, 15:00 МСК. Начальная максимальная цена: 120 000,00 руб. Обеспечение заявки: нет данных. Обеспечение контракта: нет данных. В нижней части экрана есть кнопка «ПОДАТЬ ЗАЯВКУ».

<https://etpgpb.ru/> — ЭТП ООО «Электронная торговая площадка Газпромбанка».

Площадка имеет всё необходимое для старта участия в госзакупках: есть необходимые сервисы, обучающие материалы в форме вебинаров, постоянная техподдержка, в том числе по праздникам.

Однако навигация громоздкая, приходится добираться, например, до поиска тендеров в несколько шагов. По сравнению с другими электронными торговыми площадками здесь публикуют не так много закупок.



Основные манипуляции заказчиков для ограничения конкуренции

Главный принцип госзакупок — состязательность. Именно на честную конкуренцию рассчитаны почти все способы проведения государственных тендеров: предполагается, что все участники получают равные стартовые условия, а заказчики могут выбрать оптимального исполнителя по цене, качеству и срокам работ.

В сфере реставрации объектов культурного наследия проекты могут получить только предприниматели и компании с лицензией Минкультуры — это логичный «порог входа»,



подтверждающий способность работать над восстановлением памятников и требование лицензии не является незаконным ограничением конкуренции.

Лицензиатов Минкульта немного, поэтому нет того уровня конкуренции, как в других нишах. Однако цены контрактов по реставрации памятников истории и архитектуры достигают **сотен миллионов рублей**, а потому многие заказчики не брезгают уловками, позволяющими отсечь часть потенциальных участников и передать заказ нужному исполнителю.

По закону такие способы ограничения конкуренции запрещены. На практике у заказчиков есть возможность влиять на выбор участника еще на этапе формирования заявки. Самые популярные способы: манипуляции формулировками при заполнении информации о закупке на тендерной площадке, необоснованные требования к участникам, излишние требования к документации.

Манипуляции при описании закупки

Обычно нужную закупку ищут по ключевым словам в названии или настраивая фильтр в одном из программ, отслеживающих интересующие тендеры на нескольких площадках. На этапе заполнения важно сделать так, чтобы закупку нашли как можно меньшее количество потенциальных участников, а в идеале — только нужные исполнители. Для этого в названии закупки намеренно допускают неправильные названия, ошибки, опечатки, искаженные или сокращенные названия объектов. Найти такую закупку может только тот, кто точно знает о нюансах написания названия. Еще один вариант — заменить привычное название работ. Например, вместо слова «реставрация» указать «восстановление объекта». Цель — скрыть закупку от широкого круга участников.

В результате заявку подает только один, «свой» подрядчик. При необходимости к участию приглашается еще один участник, который заведомо проигрывает тендер либо отказывается от заключения договора, и контракт всё равно достаётся нужному исполнителю.

Рекомендация: ищите тендеры на реставрацию по разным сочетаниям слов, с различным написанием запросов.



Излишние требования к исполнителю

Фокус заключается в том, что тендер специально «пишут под конкретного исполнителя»: выдвигают перечень требований, которым заведомо соответствует только одна фирма. Причем требования настолько подробные и многочисленные, что их действительно сложно выполнить большинству участников. Критерии соответствия могут касаться штата специалистов-реставраторов, финансово-материальной базы, сроков, репутации, опыта выполнения похожих контрактов и т.д.

Еще один вариант — требование, которому явно соответствует только один участник. К примеру, в практике Федеральной антимонопольной службы была жалоба на условие тендера, в соответствии с которым к участию в закупке допускались только фирмы, ранее работавшие с заказчиком. Естественно, «похвастаться» таким сотрудничеством могли только доверенные компании.

Следует отметить, что некоторые требования, которые участники считают излишними, в сфере реставрации оправданы и закреплены в нормативных актах. Например, Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99 предъявляет особые требования к опыту и квалификации подрядчиков, работающих над восстановлением памятников истории и архитектуры: они должны иметь успешный опыт выполнения аналогичных контрактов, и этот факт необходимо подтвердить документально.

Очевидно, что между особыми требованиями к исполнителю и необоснованным ограничением конкуренции грань достаточно тонкая. Если условия тендера явно ограничивают круг возможных участников условиями, не имеющими существенного значения для выполнения заказа, есть смысл запросить разъяснения у заказчика или обжаловать требования в УФАС.

Некорректная документация по закупке

При публикации на ЭТП заказчик обязан разместить полную информацию об объекте закупки, порядке и сроках исполнения. Это необходимо, чтобы потенциальные исполнители соразмерили свои возможности с требуемым объемом и сложностью работ и предложили цену.



Если часть сведений скрыть, многие пройдут мимо непонятого заказа, особенно если цена невысока. Мало кто будет запрашивать разъяснения, уточнять детали, если есть возможность за это время выбрать и поучаствовать в других тендерах. В итоге участвовать в закупке будут те компании, которым заранее известны все нюансы предстоящей работы, которые не опубликованы в ЕИС.

Еще одна уловка: разместить документацию в явно нечитаемом виде. Например, «смазанные» скан-копии документов, схем, чертежей, списков в PDF-формате. Формально требование закона выполнено, ведь вся необходимая документация размещена на ЕИС, поэтому обжаловать подобное нарушение бесполезно: суды указывают, что в данном случае необходимо запрашивать разъяснения. Однако высшие суды отменяют подобные решения и указывают, что информация о закупке должна быть исчерпывающей и давать представление о предстоящей работе без дополнительных запросов со стороны потенциальных исполнителей.

Следует отметить, что рынок реставрационных проектов часто сотрясают скандалы, которые показывают, что закупочная система не оправдывает своей цели. Несмотря на снижение конкуренции после 2017 года, если вы хотите получить выгодный контракт, придётся проявить некоторую настойчивость.

Нужна готовая компания с лицензией Минкультуры для участия в госзакупках? Мы предложим несколько подходящих вариантов и поможем оформить фирму на нового владельца. Обращайтесь!